

**LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA AL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE GUERRERO, EN NOMBRE DEL PUEBLO QUE REPRESENTA, Y:**

### CONSIDERANDO

Que en sesión de fecha 11 de mayo del 2016, los Ciudadanos Diputados integrantes de la Comisión de Asuntos Políticos y Gobernación, presentaron el dictamen con proyecto de Acuerdo Parlamentario por el que la Sexagésima Primera Legislatura al Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Guerrero, en pleno reconocimiento a la división de Poderes, exhorta a la Presidenta del Ayuntamiento del Municipio de Florencio Villarreal, a que ponga en práctica todos sus oficios políticos a fin de establecer mecanismos de cooperación y trabajo entre todos los integrantes del Cabildo, haciendo un análisis de las demandas respecto a sus salarios, de los Regidores Crispín Molina Jijón, Ma. del Carmen Bahena Wences, Isidro Gatica Ríos e Irving Noé Marcial Román, con la finalidad de llegar a acuerdos que beneficien al buen desempeño de la administración Pública municipal, en los siguientes términos:

*“En virtud de lo dispuesto en los artículos 49, fracción II, 53, fracciones III y IX, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Número 286, la Comisión de Asuntos Políticos y Gobernación, se encuentra facultada para emitir el presente Dictamen con proyecto de Acuerdo Parlamentario.*

*Mediante oficios números LXI/1ER/OM/DPL/0325/2015 y LX/1ER/OM/DPL/1077/2016, el Oficial Mayor de este Congreso del Estado, en cumplimiento al mandato de la Mesa Directiva, remitió a la Comisión de Asuntos Políticos y Gobernación, los escritos signados por los CC. Crispín Molina Jijón, Ma. del Carmen Bahena Wences, Isidro Gatica Ríos e Irving Noé Marcial Román, Regidores del H. Ayuntamiento de Florencio Villarreal Guerrero, de fechas 29 de octubre de 2015 y 07 de marzo de 2016, por medio de los cuales solicitan la intervención de este H. Congreso del Estado, respecto a supuestas irregularidades cometidas por la Presidenta municipal del citado Ayuntamiento Emisel Liosol Molina González.*

### ANTECEDENTES

1.- Los promoventes señalaron en su escrito de fecha 19, y recibido en oficialía de partes el 29 de octubre de 2015, que la Presidenta municipal de Florencio Villarreal, Q.B.P. Emisel Liosol Molina González, ha realizado las siguientes conductas:

- Retención de los salarios a los Regidores y trabajadores.
- Se ha dirigido de manera grosera y prepotente, al momento que se le ha solicitado el pago de su salario.
- Denuncian nepotismo con cargo al C. Profr. Alexander Genchi Pérez, esposo de la Presidenta Municipal, por usurpación de funciones, dado que atiende desde la oficina presidencial, nombró a los Directores de Área y lleva a cabo actos oficiales propios de las autoridades municipales, hace uso de la palabra a nombre del gobierno municipal, así como también de la utilización de recursos públicos, vehículos oficiales y personal para su resguardo.
- La Presidenta no presentó las propuestas de Directores de Área en sesión de cabildo, violentando el artículo 29 de la Ley Orgánica del Municipio Libre.
- La presidenta no ha dado a conocer a los Regidores el estado y condiciones en que recibió la administración. Tampoco los tomó en cuenta en el proceso de entrega recepción.

2.- En el escrito de fecha 3 y recibido en oficialía de partes el 07 de marzo del año 2016, los proponentes denuncian que fueron objeto de múltiples agresiones, ataques verbales e incluso fueron retenidos por un espacio de treinta minutos, por parte de la Presidenta municipal, así como por su esposo Alexander Genchi Pérez, por el Síndico Procurador Ivan Mejía Serrano, así como por el Regidor perredista Marino Rosario Leocadio, en la sesión de cabildo abierta celebrada el 1º de marzo del año que cursa.

Que en dicha sesión de cabildo abierta, fueron obligados a firmar y sellar el acta de sesión, en la que se asentó en contra de su voluntad la reducción del salario quincenal y si bien es cierto que estamparon su firma en el acta y estamparon su sello de autorizar, lo realizaron bajo protesta. Por lo que solicitan a este H. Congreso del Estado se forme una Comisión Plural Especial de Diputados para la investigación de los hechos denunciados y se finquen las responsabilidades administrativas, penales y políticas.

3. Que con la finalidad de acreditar su dicho en los escritos referidos en los puntos 1 y 2, los proponentes hicieron llegar a esta Comisión Dictaminadora

- *Copia del escrito que contiene la denuncia de Juicio Electoral Ciudadano, que se desahogó ante el Tribunal Electoral del Estado, mediante en número de expediente TEE/SSI/JEC/114/2015.*
- *Resolución de fecha uno de diciembre de dos mil quince, del expediente TEE/SSI/JEC/114/2015, dictada por la Sala Segunda Instancia del Tribunal Electoral del Estado.*
- *Dvd que contiene dos videgrabaciones donde aparecen varias personas liberando larvas de tilapia para su cultivo en un río o lago; así como en un acto público donde una persona se dirige a un grupo de personas, al parecer futbolistas, señalando al final que lo hace en representación de la Presidenta municipal.*
- *2 Dvd's donde se encuentra la videgrabación de la sesión pública abierta de cabildo de 1º de marzo de 2016.*
- *Copia del periódico El Faro de la Costa Chica de fecha 02 de marzo de 2016.*
- *Por su parte la Presidenta municipal del Ayuntamiento de Florencio Villarreal hizo llegar mediante escrito de fecha 09 de marzo de 2016, copia simple del Acta de Cabildo abierta de fecha 1º de marzo, así como la transcripción de los hechos transcurridos de la sesión en el libro de actas, señalando que en la misma se discutió y se aprobó por cuatro votos a favor y cuatro votos en contra, que los Regidores ganarán \$8,000.00 (ocho mil pesos 00/100 M.N.), la Presidenta municipal \$15,000.00 (Quince mil pesos 00/100 M.N.), y el Síndico Procurador \$12,000.00 (Doce mil pesos 00/100 MN.).*

### CONSIDERANDOS

*Que atendiendo los puntos señalados en los escritos presentados ante este Congreso del Estado, en fechas veintinueve de octubre de 2015 y siete de marzo de 2016, por lo Regidores Crispín Molina Jijón, Ma. del Carmen Bahena Wences, Isidro Gatica Ríos e Irving Noé Marcial Román, del H. Ayuntamiento de Florencio Villarreal Guerrero, los integrantes de la Comisión Dictaminadora procedemos a analizarlos en el contexto de las facultades y atribuciones de este Poder Legislativo; en consecuencia se advierte:*

*PRIMERO.- Que lo señalado por los promoventes con respecto a la violación a su derecho a percibir un salario y la violación por la retención del mismo, por parte de la Presidenta municipal, este Poder Legislativo se encuentra impedido para proceder en consecuencia, máxime que este asunto se encuentra subjudice, es decir, se encuentra pendiente de resolución por parte del Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, así como de la Sala Regional del Distrito Federal del Tribunal*



*Electoral del Poder Judicial de la Federación, en virtud de haber sido recurrida la Sentencia citada en el punto 3 de antecedentes.*

*SEGUNDO. Los hechos que señalan los promoventes, que la Presidenta municipal se dirige de manera grosera cuando le han solicitado el pago de su salario. De acuerdo a las constancias recibidas, no presentan medios de prueba que acrediten tales hechos, y por tanto, esta Comisión se encuentra imposibilitada de conocer la veracidad de su dicho, así como de pronunciarse al respecto.*

*TERCERO.- En relación a la denuncia de nepotismo, y los hechos de usurpación de funciones por parte del C. Profr. Alexander Genchi Pérez, del video presentado no se advierte que éste este usurpando funciones, incluso, como lo señalan los promoventes, el señalado se ha dirigido a la ciudadanía en representación de la Presidenta municipal, en ningún momento se aprecia que diga ostentar un cargo. En lo relativo al nepotismo, los promoventes no presentan medios de prueba que así lo acrediten, ya que sólo aducen que nombró a los Directores de Área, pero ésta situación no lo acreditan con medio de prueba idóneo, como pudiera ser el Acta de Cabildo donde se realizaron dichos nombramientos.*

*Contrario a lo señalado por los promoventes, éstos pudieran incurrir en responsabilidad al no hacer valer el derecho, pero a la vez, de cumplir con la obligación que la Ley Orgánica del Municipio Libre les atribuye, toda vez que es el Ayuntamiento quien designa a los servidores públicos que enumera en su artículo 29, el Presidente o Presidenta municipal, únicamente los propone, toda vez que el primer párrafo de dicho numeral señal:*

*Artículo 29.- Los Ayuntamientos a propuesta de los Presidentes municipales, nombrarán a los siguientes servidores públicos, sin perjuicio de la denominación o rango jerárquico que los propios Ayuntamientos establezcan.*

*En ese entendido, lo establecido en dicho numeral es una potestad y una obligación al mismo tiempo, ya que tienen el derecho de nombrarlos y el no hacerlo se pudiera traducirse en un desacato al mandato legal. El permitir que otros lo hagan en su lugar es desatender el derecho que les asiste; sin embargo, este hecho, al no presentar medio de prueba que acredite su dicho, por lo que se traduce en simples manifestaciones.*

*Lo anterior, debe ser considerado en términos del artículo 115, fracciones I y II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en el sentido que el gobierno municipal será ejercido por el Ayuntamiento de manera exclusiva, y no*

*habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado, dichos órganos de gobierno se encuentran investidos de personalidad jurídica. Por lo tanto, el Congreso del Estado únicamente está facultado para intervenir en cuanto a la violación a las responsabilidades de los servidores públicos, en los términos de la Ley de la materia.*

*CUARTO.- Los promoventes denuncian que la Presidenta municipal no presentó las propuestas para designar a los funcionarios que señala el artículo 29 de la Ley Orgánica del Municipio Libre, esta Comisión Dictaminadora de acuerdo a las constancias del expediente, donde se desprende que los promoventes no presentaron medio de prueba que acredite su dicho, no emite opinión y análisis al respecto, debiéndose considerar lo establecido en el punto que antecede, con respecto al derecho de los integrantes del Ayuntamiento de nombrar a los servidores públicos, a propuesta del Presidente, que señala el artículo mencionado, así como en la autonomía para gobernarse de los Ayuntamientos de acuerdo al artículo 115 Constitucional.*

*QUINTO.- En cuanto hace a la denuncia que la Presidenta municipal de Florencio Villareal no les ha dado información respecto de la situación que guarda la administración pública y no les hizo caso en la entrega recepción, al respecto debe hacerseles del conocimiento de los Regidores promoventes que de acuerdo a la Ley Número 876 de entrega-recepción de las administraciones públicas del Estado y municipios de Guerrero, en su artículo 11, fracción III, en los actos de entrega recepción de los municipios deberán intervenir: a) el servidor público saliente; b) el servidor público titular entrante o la persona que este designe; c) El Contralor Municipal; y c) Un representante de la Auditoría General del Estado que la Ley establezca. Integración que de acuerdo al artículo 19, segundo párrafo, del cuerpo de la Ley citada, se denominará Comité de Entrega Recepción.*

*En consecuencia, los promovente al no formar parte del Comité de Entrega Recepción, no era obligación de la Presidenta del Ayuntamiento convocarlos de acuerdo a la Ley de la materia. Sin embargo, los promoventes estaban facultados para participar, en dicho acto, aún sin convocatoria, ya que es una obligación que se adquiere por el simple hecho de ostentar el encargo y, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley Orgánica del Municipio Libre del Estado de Guerrero.*

*Aunado a esto, los promoventes no señalan que se les impidió ejercer su derecho a participar en la entrega recepción de la administración, por lo cual no se violentaron sus derechos de participar en dicho procedimiento.*

*SEXTO.- De la denuncia de las múltiples agresiones, ataques verbales y retención que aducen haber sufrido por un espacio de treinta minutos, por parte de la Presidenta municipal, así como por su esposo Alexander Genchi Pérez, por el Síndico Procurador Ivan Mejía Serrano, así como por el Regidor perredista Marino Rosario Leocadio, en la sesión de cabildo abierta celebrada el 1º de marzo del año que cursa. Esta Comisión dictaminadora, una vez analizadas las videograbaciones contenidas en los DV's que exhibieron junto con su escrito de fecha 3 de marzo de 2016, da cuenta que el contenido versa sobre la sesión de cabildo abierto celebrada por el Cabildo del municipio de Florencio Villareal el primero de marzo del año en curso, sin que el mismo se aprecie que los regidores hayan sufrido las agresiones de las que se adolecen, sin embargo, de considerar que esto sucedió así, deben señalar el hecho concreto, es decir, en que consistieron las agresiones y los ataques verbales, donde resienten la violación a sus derechos, así como del lapso del tiempo específico donde estuvieron retenidos, ya que del video no se muestra, de manera concreta, que hayan sido retenidos. Una vez hechas estas precisiones, esta Comisión le hace del conocimiento a los promoventes que su derecho para interponer la denuncia correspondiente se encuentra garantizado por las leyes aplicables al caso, que deberán adecuar una vez que tengan la precisión de los hechos y la posible configuración de la infracción cometida.*

*Sin embargo, a pesar de no especificarse con claridad los hechos y las infracciones cometidas, esta Comisión determina que en los sucesivos, la Presidenta municipal deberá cuidar y promover, a través de todos medios legales y humanos disponibles, para que en las sucesivas sesiones de cabildo abierto, se celebre bajo un clima de dialogo abierto, donde representantes populares como ciudadanos sientan la seguridad de actuar en el marco legal y que cualquier actuación que atente contra persona o institución alguna deberá ser considerada bajo los lineamientos legales establecidos, sancionándose al o los responsables.*

*SÉPTIMO.- En cuanto a la aprobación de la disminución del salario de los munícipes, es de señalarse que este Congreso del Estado se encuentra impedido para intervenir al respecto, ya que el proceder de forma distinta contravendría al principio de libertad hacendaria consagrado en la fracción IV del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, ya que invadiríamos la esfera competencial del Municipio en lo relativo a la elaboración de su presupuesto de egresos, facultad prevista en el penúltimo párrafo de la citada*



*fracción y numeral, que señala que “[...] Los presupuestos de egresos serán aprobados por los ayuntamientos con base en sus ingresos disponibles, y deberán incluir en los mismos, los tabuladores desglosados de las remuneraciones que perciban los servidores públicos municipales, sujetándose a lo dispuesto en el artículo 127 de esta Constitución”.*

*Dicho criterio no es unipersonal, sino que deviene del criterio establecido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, donde ha dicho, que la fracción IV del artículo 115 de la Constitución Federal, establece un conjunto de previsiones cuyo objetivo consiste en regular las relaciones entre los estados y los municipios en materia de hacienda y recursos económicos municipales, en los que se instituyen diversas garantías jurídicas de contenido económico, financiero y tributario a favor de los municipios, lo cual resulta totalmente congruente con el propósito del Constituyente Permanente -fundamentalmente a partir de las reformas de mil novecientos ochenta y tres y mil novecientos noventa y nueve-, para el fortalecimiento de la autonomía municipal a nivel constitucional, por lo que, el cumplimiento de todos estos aspectos genera y garantiza el respeto a la autonomía municipal.*

*En esa tesitura, al ser una facultad exclusiva del municipio el aprobar sus tabuladores desglosados de las remuneraciones que perciban los servidores públicos municipales, con la única sujeción de contemplar lo dispuesto en el artículo 127 de la Constitución Política federal, este Congreso del Estado se encuentra impedido para resolver o intervenir al respecto, máxime que como lo señalan los promoventes, la reducción salarial fue aprobada en una sesión de cabildo pública abierta, e incluso, de acuerdo al video fueron los propios Regidores promoventes quienes solicitaron en la sesión de cabildo abierta del 1º de marzo del 2016, quienes solicitaron se asentara en el acta de que no se les otorgara ninguna cantidad de dinero por concepto de gastos de representación”.*

Que vertido lo anterior, en sesiones de fecha 11 y 12 de mayo del año en curso, el Dictamen con proyecto de Acuerdo recibió primera lectura y dispensa de la segunda lectura, respectivamente, y que en sesión de esta última fecha la Sexagésima Primer Legislatura al Honorable Congreso del Estado, aprobó por unanimidad de votos, en todos y cada uno de sus términos, el Dictamen con proyecto de Acuerdo presentado por la Comisión de Asuntos Políticos y Gobernación.

## H. CONGRESO DEL ESTADO

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 61 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero; 8 fracción I y 127 párrafo cuarto de la Ley Orgánica del Poder Legislativo número 286, este Honorable Congreso del Estado de Guerrero, expide el siguiente:

### ACUERDO PARLAMENTARIO

**ARTÍCULO PRIMERO.-** La Sexagésima Primera Legislatura al Honorable Congreso del Estado, en pleno reconocimiento a la división de Poderes, exhorta a la Presidenta del Ayuntamiento del Municipio de Florencio Villarreal, a que ponga en práctica todos sus oficios políticos a fin de establecer mecanismos de cooperación y trabajo entre todos los integrantes del Cabildo, haciendo un análisis de las demandas respecto a sus salarios, de los Regidores Crispín Molina Jijón, Ma. del Carmen Bahena Wences, Isidro Gática Ríos e Irving Noé Marcial Román, con la finalidad de llegar a acuerdos que beneficien al buen desempeño de la administración Pública municipal.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Se dejan a salvo los derechos de los Regidores Crispín Molina Jijón, Ma. del Carmen Bahena Wences, Isidro Gática Ríos e Irving Noé Marcial Román, del Ayuntamiento de Florencio Villarreal, para hacerlos valer en la vía y forma legal que consideren procedente, en la defensa de su salario y remuneraciones como servidores públicos municipales.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Se exhorta a los Regidores Crispín Molina Jijón, Ma. del Carmen Bahena Wences, Isidro Gática Ríos e Irving Noé Marcial Román, del Municipio de Florencio Villarreal a cumplir con toda diligencia sus obligaciones que como Servidores Públicos municipales las leyes y la Constitución les ha conferido, y en caso de ser transgredidos en sus funciones y atribuciones a hacerlas valer a través de los medios legales idóneos.

### TRANSITORIOS

**PRIMERO.-** El presente Acuerdo Parlamentario surtirá sus efectos a partir de la fecha de su expedición.



## H. CONGRESO DEL ESTADO

**SEGUNDO.-** Comuníquese al Cabildo del Municipio de Florencio Villarreal, Guerrero, para su conocimiento para su conocimiento y efectos legales procedentes.

**TERCERO.-** Hágase del conocimiento al Titular del Ejecutivo del Estado, para su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, para su conocimiento general.

Dado en el Salón de Sesiones del Honorable Poder Legislativo, a los doce días del mes de mayo del año dos mil dieciséis.

**DIPUTADO PRESIDENTE**

**CARLOS REYES TORRES**

**DIPUTADA SECRETARIA**

**DIPUTADA SECRETARIA**

**MA LUISA VARGAS MEJÍA**

**MAGDALENA CAMACHO DÍAZ**

(HOJA DE FIRMAS DEL ACUERDO PARLAMENTARIO POR EL QUE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA AL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO, EN PLENO RECONOCIMIENTO A LA DIVISIÓN DE PODERES, EXHORTA A LA PRESIDENTA DEL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE FLORENCIO VILLARREAL, A QUE PONGA EN PRÁCTICA TODOS SUS OFICIOS POLÍTICOS A FIN DE ESTABLECER MECANISMOS DE COOPERACIÓN Y TRABAJO ENTRE TODOS LOS INTEGRANTES DEL CABILDO, HACIENDO UN ANÁLISIS DE LAS DEMANDAS RESPECTO A SUS SALARIOS, DE LOS REGIDORES CRISPÍN MOLINA JIJÓN, MA. DEL CARMEN BAHENA WENCES, ISIDRO GATICA RÍOS E IRVING NOÉ MARCIAL ROMÁN, CON LA FINALIDAD DE LLEGAR A ACUERDOS QUE BENEFICIEN AL BUEN DESEMPEÑO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL.)